

## **Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de begroting en de boekhouding van de Vlaamse rechtspersonen**

Datum 14/10/2011

### **DOCUMENT**

De Vlaamse Regering,

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20;

Gelet op het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, artikel 36, § 1, artikel 37, § 1 en § 2, artikel 38, § 3 en § 4, artikel 39, § 2, artikel 41, § 2, artikel 43 en artikel 44, § 1, artikel 45 en artikel 70;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 21 mei 1997 betreffende een geïntegreerde economische boekhouding en budgettaire rapportering voor de Vlaamse openbare instellingen;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gegeven op 14 juli 2011;

Gelet op advies 50.111/1/V van de Raad van State, gegeven op 18 augustus 2011, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

Besluit :

### **HOOFDSTUK 1 Definities en algemene bepalingen**

#### **Art. 1.**

In dit besluit wordt verstaan onder :

1° Rekendecreet : het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof;

2° Vlaamse rechtspersoon : de rechtspersonen, vermeld in artikel 4, § 1, 2°, van het Rekendecreet behalve als het anders bepaald is in artikel 2;

3° inhoudelijk bevoegde minister : de minister die belast is met het beheer van of het toezicht op de Vlaamse rechtspersoon.

#### **Art. 2.**

Dit besluit is van toepassing op alle Vlaamse rechtspersonen als vermeld in artikel 4, § 1, 2°, van het Rekendecreet.

Artikelen 5, 14 en 15 van dit besluit zijn ook van toepassing op de Vlaamse rechtspersonen, vermeld in artikel 4, § 2, van het Rekendecreet.

### **HOOFDSTUK 2 Bepalingen over de begroting**

#### **Afdeling 1 Meerjarenraming**

#### **Art. 3.**

§ 1. De Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, bereidt de indiening van de meerjarenramingen van de Vlaamse rechtspersoon voor, in samenwerking met de inhoudelijk bevoegde minister, en voegt ze bij de meerjarenraming van de ministeries, voor hij ze ter goedkeuring voorlegt aan de Vlaamse Regering.

§ 2. De Vlaamse rechtspersoon stelt een ontwerp van meerjarenraming op of actualiseert de meerjarenraming volgens de instructies en binnen de termijn die door de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, zijn bepaald. Overeenkomstig artikel 36, § 2, van het Rekendecreet heeft de meerjarenraming altijd betrekking op zes jaar. Nadat een begrotingsjaar verstreken is, wordt de raming telkens uitgebreid met een jaar.

§ 3. De meerjarenraming geeft een prognose van de budgetontwikkeling en is gebaseerd op de begrotingsdoelstellingen die zijn opgenomen in de beheersovereenkomst. De meerjarenraming maakt een duidelijk onderscheid tussen de prognoses bij constant beleid en de budgettaire gevolgen van nieuw beleid.

§ 4. De meerjarenraming van de ontvangsten van de Vlaamse rechtspersoon maakt een onderscheid tussen ontvangsten die afkomstig zijn van toelagen van de ministeries en van de Vlaamse rechtspersonen als vermeld in artikel 4, § 1, 2° van het Rekendecreet, en de andere ontvangsten. De geraamde ontvangsten die afkomstig zijn van toelagen van de ministeries en van de Vlaamse rechtspersonen als vermeld in artikel 4, § 1, 2° van het Rekendecreet, moeten in overeenstemming zijn met de toelagen die zijn opgenomen in de meerjarenraming van de ministeries.

§ 5. Een afzonderlijk hoofdstuk van de meerjarenraming geeft een overzicht van niet-recurrente meerjarige verbintenissen op basis van eigen ontvangsten of toelagen die niet afkomstig zijn van de Vlaamse ministeries, en van niet-recurrente meerjarige verbintenissen waarvan de uitvoering de termijn van de meerjarenraming overschrijdt.

## **Afdeling 2 Jaarlijkse begroting**

### **Art. 4.**

De Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, bereidt de indiening van de begroting van de Vlaamse rechtspersoon voor, in samenwerking met de inhoudelijk bevoegde minister, en voegt ze bij de begrotingsdocumenten van de ministeries, voor hij ze ter goedkeuring voorlegt aan de Vlaamse Regering.

### **Art. 5.**

§ 1. De Vlaamse rechtspersoon maakt het ontwerp van de jaarlijkse begroting of de begrotingsaanpassing op volgens de instructies en binnen de termijn die door de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, zijn bepaald. Naast het goed te keuren begrotingsvoorstel bevat de begroting de overeenkomstige bedragen van de laatst in het Vlaams Parlement ingediende begroting en van het laatst afgesloten begrotingsjaar.

§ 2. De begroting maakt een duidelijk onderscheid tussen de apparaatsuitgaven en de beleidsuitgaven van de Vlaamse rechtspersoon.

§ 3. In de ontvangsten van de Vlaamse rechtspersoon wordt een onderscheid gemaakt tussen ontvangsten die afkomstig zijn van toelagen van de ministeries en van de Vlaamse rechtspersonen als vermeld in artikel 4, § 1, 2° van het Rekendecreet, en de andere ontvangsten. De in de begroting opgenomen ontvangsten die afkomstig zijn van toelagen van de ministeries en van de Vlaamse rechtspersonen als vermeld in artikel 4, § 1, 2° van het Rekendecreet, moeten in overeenstemming zijn met de toelagen die zijn opgenomen in de begroting van de ministeries. Er wordt een eenduidig verband gelegd met de machtigingen die met toepassing van artikel 38, § 4, van het Rekendecreet zijn opgenomen in de begroting van de ministeries.

§ 4. Een afzonderlijk hoofdstuk van de begroting geeft een overzicht van niet-recurrente meerjarige verbintenissen op basis van eigen ontvangsten of toelagen die niet afkomstig zijn van de Vlaamse ministeries.

### **Art. 6.**

Het gerealiseerde positieve begrotingssaldo kan gebruikt worden op basis van een aanwendingsplan dat door de inhoudelijk bevoegde minister ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen. Het aanwendingsplan kan in voorkomend geval betrekking hebben op verschillende begrotingsjaren.

### **Art. 7.**

Het ontwerp van begroting of de begrotingsaanpassing, met inbegrip van het investeringsplan, wordt ter goedkeuring voorgelegd aan de inhoudelijk bevoegde minister, die het ontwerp van begroting of de begrotingsaanpassing vervolgens bezorgt aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen. De goedkeuring door de inhoudelijk bevoegde minister is afhankelijk van de goedkeuring door de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen.

Als de Vlaamse rechtspersoon beschikt over een raad van bestuur, keurt die het ontwerp van begroting of de

begrotingsaanpassing goed voor hij het ontwerp aan de inhoudelijk bevoegde minister bezorgt.

### **Afdeling 3 Machtigingen**

#### **Art. 8.**

Iedere Vlaamse rechtspersoon met een machtiging om investeringen uit te voeren waarvan het totaalbedrag, met inbegrip van het deel dat niet gefinancierd wordt door toelagen van de ministeries, hoger is dan vijf miljoen euro, is verplicht om een investeringsplan op te stellen.

Het investeringsplan bevat minstens informatie over het bedrag dat per jaar wordt gereserveerd voor de investeringsprojecten die door de Vlaamse rechtspersoon worden gepland.

In de uitgavenbegroting van de Vlaamse ministeries worden alle voorwaardelijke toelagen aan de Vlaamse rechtspersonen opgesplitst in een vastleggingsmachtiging en een correlatief krediet, waarbij het vastleggingskrediet en het vereffeningskrediet aan elkaar worden gelijkgesteld.

### **Afdeling 4 [Herverdelingen en overschrijdingen van limitatieve kredieten (verv. BVR 1 juni 2012, art. 30, I: 1 januari 2012)]**

#### **Art. 9.**

§ 1. Elke Vlaamse minister kan voor de Vlaamse rechtspersonen die onder zijn bestuur of toezicht staan, toestaan dat kredieten worden herverdeeld of limitatieve kredieten worden overschreden.

§ 2. Als de Vlaamse rechtspersoon beschikt over een raad van bestuur, keurt die het voorstel tot herverdeling van kredieten of overschrijding van limitatieve kredieten goed voor hij het voorstel voorlegt aan de bevoegde minister.

Een voorstel tot herverdeling of overschrijding van limitatieve kredieten dat niet wordt goedgekeurd door de bevoegde minister, wordt als onbestaand beschouwd.

#### **Art. 9/1.**

§ 1. Voor de herverdelingen van kredieten of overschrijdingen van limitatieve kredieten van een Vlaamse rechtspersoon is het akkoord vereist van de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen. Voor de Vlaamse rechtspersoon die niet onder het toepassingsgebied van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak valt, is artikel 6 van hetzelfde besluit overeenkomstig van toepassing.

§ 2. De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, bepaalt de nadere regels voor de indiening van een aanvraag tot begrotingsakkoord houdende herverdeling van kredieten of overschrijding van limitatieve kredieten.

§ 3. Als de Vlaamse rechtspersoon beschikt over een raad van bestuur, voegt de bevoegde minister het advies van de regeringsafgevaardigde, de regeringscommissaris, de gemachtigde van Financiën of een persoon met een soortgelijke functie die is aangesteld door de Vlaamse Regering op voordracht van de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, bij het verzoek tot het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting.

### **HOOFDSTUK 3 Bepalingen over de boekhouding**

#### **Afdeling 1 Boekhoudplan**

#### **Art. 10.**

De Vlaamse rechtspersoon volgt de indeling van het boekhoudplan, vermeld in het koninklijk besluit van 12 september 1983 tot bepaling van de minimumindeling van een algemeen rekeningstelsel.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, kan het gebruik van bijkomende rekeningen of een verdere indeling van het algemeen rekeningstelsel verplichten.

## **Afdeling 2 Boekhoudregels**

### **Art. 11.**

De Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, stelt een handleiding op met een toelichting bij de boekhoudregels met het oog op de uniforme toepassing ervan.

Die handleiding en de aanpassingen eraan worden meegedeeld aan de Vlaamse Regering.

## **Afdeling 3 Aanrekeningsregels**

### **Art. 12.**

§ 1. Alleen verrichtingen met derden die bij afloop resulteren in een kasbeweging, kunnen aanleiding geven tot een budgettaire aanrekening.

De volgende kosten en opbrengsten hebben geen budgettaire aanrekening:

- 1° voorzieningen voor uitgaven die nog niet vaststaan;
- 2° afschrijvingen;
- 3° opbrengsten of kosten als gevolg van herwaarderingen;
- 4° interne verrekeningen;
- 5° voorraadbewegingen.

§ 2. Met behoud van de toepassing van paragraaf 1 gaan de volgende boekingen toch gepaard met een budgettaire aanrekening:

- 1° het boeken van een voorziening voor dubieuze debiteuren als er bij een vordering aanwijzingen zijn dat het bedrag niet inbaar is ten opzichte van de debiteur. Artikel 27, § 2, van het Rekendecreet is van toepassing op de Vlaamse rechtspersonen;
- 2° het afboeken van een oninbare vordering. De Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, bepaalt de voorwaarden waaraan een vordering moet beantwoorden om als oninbaar afgeboekt te kunnen worden;
- 3° het boeken van een toewijzing aan of een opname uit een reservefonds.

### **Art. 13.**

Facturen die nog niet ontvangen zijn op 31 december, worden geboekt in het af te sluiten begrotingsjaar als de factuur uiterlijk op 31 januari van het volgende jaar geboekt wordt. Als dan nog geen factuur ontvangen is, wordt de uitgave geregistreerd ten laste van de kredieten van het volgende begrotingsjaar.

Voor interesten, huur en vergoedingen voor in de tijd gespreide prestaties die verschuldigd zijn of gevorderd worden, wordt budgettair een proratering toegepast als ze betrekking hebben op verschillende begrotingsjaren en als het te prorateren bedrag groter is dan 7.000 euro.

## **Afdeling 4 Schema's van de jaarrekening**

### **Art. 14.**

De schema's van de jaarrekening omvatten minstens de rubrieken die opgenomen zijn in artikelen 88 en 89 van het koninklijk besluit van 30 januari 2001 tot uitvoering van het wetboek van vennootschappen.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, bepaalt de inhoud en de structuur van de schema's die toegevoegd worden naar aanleiding van de bijkomende rapporteringsverplichtingen die opgelegd worden aan de Vlaamse rechtspersoon.

### **Art. 15.**

Een van de toegevoegde schema's bij de jaarrekening bevat een toelichting met niet-recurrente meerjarige verbintenissen, ingedeeld volgens de ESR-classificatie, vermeld in Verordening (EG) nr. 2223/96 van de Raad van 25

juni 1996 inzake het Europees systeem van de nationale en regionale rekeningen in de Gemeenschap.

De toelichting vermeldt ook de financieringswijze van die niet-recurrente meerjarige verbintenissen en maakt daarbij een onderscheid tussen toelagen die afkomstig zijn van de Vlaamse ministeries, andere toelagen, eigen inkomsten of leningen.

**[HOOFDSTUK 3/1. Bepalingen over de rapportering en het financiële toezicht (ing. BVR 1 juni 2012, art. 31, l: 1 januari 2012)]**

**Art. 15/1.**

Als de Vlaamse rechtspersoon beschikt over een raad van bestuur, worden de documenten, vermeld in artikel 44, eerste lid, van het Rekendecreet, bezorgd aan de bevoegde minister en aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en begrotingen. De Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, coördineert alle rapporteringen.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, stelt de regels en voorwaarden vast voor de tussentijdse rapportering, vermeld in artikel 44, § 2, van het Rekendecreet.

**Art. 15/2.**

De jaarrekeningen van de Vlaamse rechtspersoon zonder raad van bestuur worden opgesteld door de inhoudelijk bevoegde minister en worden bezorgd aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen. Het agentschap Centrale Accounting bezorgt de jaarrekeningen aan het Rekenhof.

De jaarrekeningen van de Vlaamse rechtspersonen met raad van bestuur worden bezorgd aan de inhoudelijk bevoegde minister en aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en begrotingen. Het agentschap Centrale Accounting bezorgt de jaarrekeningen aan het Rekenhof.

**Art. 15/3.**

Voor de personen, vermeld in artikel 49 van het Rekendecreet, kunnen door de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, nadere regels inzake rapporteringsverplichtingen worden verstrekt.

**Art. 15/4.**

Op voorstel van de bevoegde minister of de Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, kan de Vlaamse Regering beslissen om bij sommige rechtspersonen zonder raad van bestuur een bedrijfsrevisor aan te stellen.

**HOOFDSTUK 4 Slotbepalingen**

**Art. 16.**

Het besluit van de Vlaamse Regering van 21 mei 1997 betreffende een geïntegreerde economische boekhouding en budgettaire rapportering voor de Vlaamse openbare instellingen, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 oktober 2001, wordt opgeheven.

**Art. 17.**

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2012.

**Art. 18.**

De Vlaamse minister, bevoegd voor de financiën en de begrotingen, is belast met de uitvoering van dit besluit.